

Oficina: Formulação de programas de integridade pública

CONTROLADORIA-GERAL
DO ESTADO



**MINAS
GERAIS**

GOVERNO
DIFERENTE.
ESTADO
EFICIENTE.



Nossa Missão

Promover a integridade e aperfeiçoar os mecanismos de transparência da gestão pública, com participação social, da prevenção e do combate à corrupção, monitorando a qualidade dos gastos públicos, o equilíbrio fiscal e a efetividade das políticas públicas.

Nossa Visão

Ser referência nacional na área de controle e reconhecido pela sociedade como um órgão de excelência no fortalecimento da integridade pública.

Valores e Práticas do Governo de Minas

Nosso jeito de Ser e Fazer

TRANSFORMAR MINAS NO MELHOR LUGAR PARA VIVER E INVESTIR

Servimos com orgulho e excelência, gerando resultados para os mineiros



NÓS FAZEMOS

- ✓ Combater a corrupção e trabalhar com integridade
- ✓ Agir com ética e de maneira simples e eficiente
- ✓ Atuar com proatividade e responsabilidade
- ✓ Colaborar e fortalecer a integração
- ✓ Dar exemplo como Servidor Público



NÓS NÃO FAZEMOS

- ✗ Colocar interesses pessoais e de grupos acima do coletivo
- ✗ Acomodar-se e resistir à mudança: “isso é difícil demais”
- ✗ Atuar com inércia e morosidade
- ✗ Deixar problemas sem solução
- ✗ Trabalhar com burocracia desnecessária

Somos um Estado no qual o servidor pode realizar e realizar-se

Nosso Propósito

*Ser integridade e eficiência
por uma sociedade melhor.*

eficiência

Sumário:

- 1) Introdução à PMPI
- 2) Principais conceitos
- 3) Estrutura mínima do programa de integridade
- 4) Etapas de formulação do programa de integridade
- 5) 1ª atividade prática – diagnóstico do ambiente de integridade
- 6) 2ª atividade prática – estruturação de programa
- 7) Plano de integridade
- 8) Eixos do plano de integridade
- 9) 3ª atividade prática – eixos de integridade
- 10) 4ª atividade prática – ações do plano de integridade
- 11) Consolidação do programa de integridade



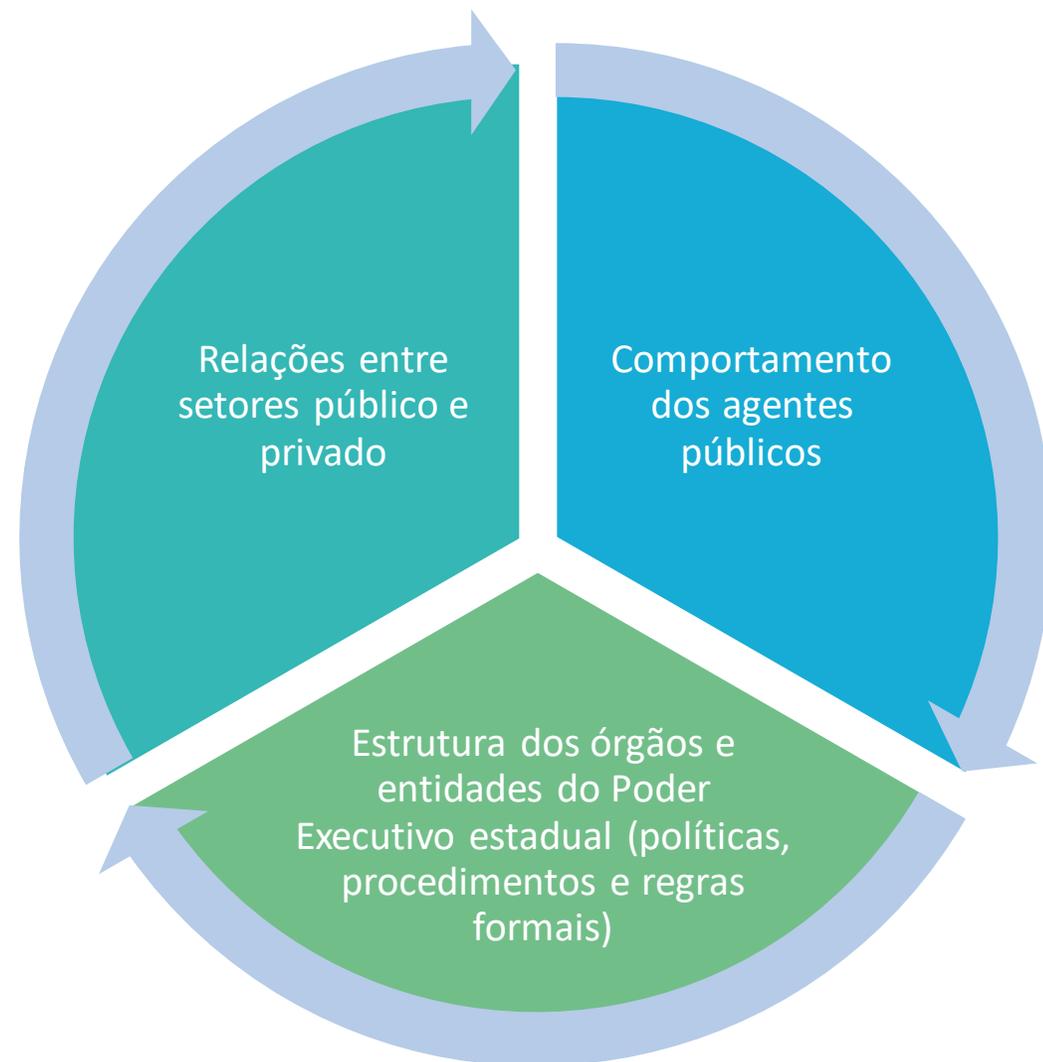
Decreto 48.419/2022

Alteração da denominação de Plano Mineiro de Promoção da Integridade para Política Mineira de Promoção da Integridade

Não é um plano e, sim, um sistema composto por diversos programas e planos de integridade específicos, desenvolvidos a partir de parâmetros comuns e geridos de forma descentralizada.

Art. 4º

Objetivos mais específicos, possibilitando o desenvolvimento de metas ou indicadores de resultados e de impactos mais diretamente mensuráveis.



OBJETIVOS DA POLÍTICA MINEIRA DE PROMOÇÃO DA INTEGRIDADE

1

Adotar princípios éticos e normas de conduta regidas pela boa-fé, honestidade, fidelidade ao interesse público, impessoalidade, dignidade e decoro no exercício de suas funções, lealdade às instituições, transparência e eficiência, **e certificar o seu cumprimento.**

2

Desenvolver um sistema de integridade efetivo que envolvam os órgãos, as entidades e os parceiros institucionais públicos ou privados.

3

Contribuir para a melhoria da gestão pública e para o aperfeiçoamento das políticas públicas, por meio do **aprimoramento da governança, do fortalecimento do controle interno e da incorporação de mecanismos de prevenção, de detecção e de tratamento aos riscos de integridade.**

4

Estimular e orientar os agentes públicos para adoção de comportamento íntegro em conformidade com a função e atribuição individual, com o Código de Conduta Ética do Agente Público e da Alta Administração do Poder Executivo Estadual e com o código de conduta ética específico, quando existente.

5

Fomentar a **incorporação de valores éticos e a adoção de medidas e de instrumentos que promovam a conformidade com os normativos vigentes** nas relações entre a Administração Pública e os setores público e privado.

Art. 2º e 5º, Inciso I

Exigência de formulação de programas de integridade, além dos planos de integridade específicos exigidos no Decreto anterior

Cada órgão ou entidade do Poder Executivo do Estado de Minas Gerais precisa instituir...

PROGRAMA DE INTEGRIDADE

PLANO DE INTEGRIDADE

PROGRAMA DE INTEGRIDADE

conjunto estruturado de medidas institucionais necessárias para prevenção, detecção e tratamento de práticas de corrupção e fraude, de irregularidades e de outros desvios éticos e de conduta

PLANO DE INTEGRIDADE

plano de ação estruturado com a finalidade de desenvolver o ambiente de integridade de um órgão ou uma entidade em determinado período de tempo

Definição de uma estrutura mínima para os programas de integridade pública

Programa de integridade

Visão e objetivos em relação ao ambiente de integridade

Eixos temáticos do programa de integridade

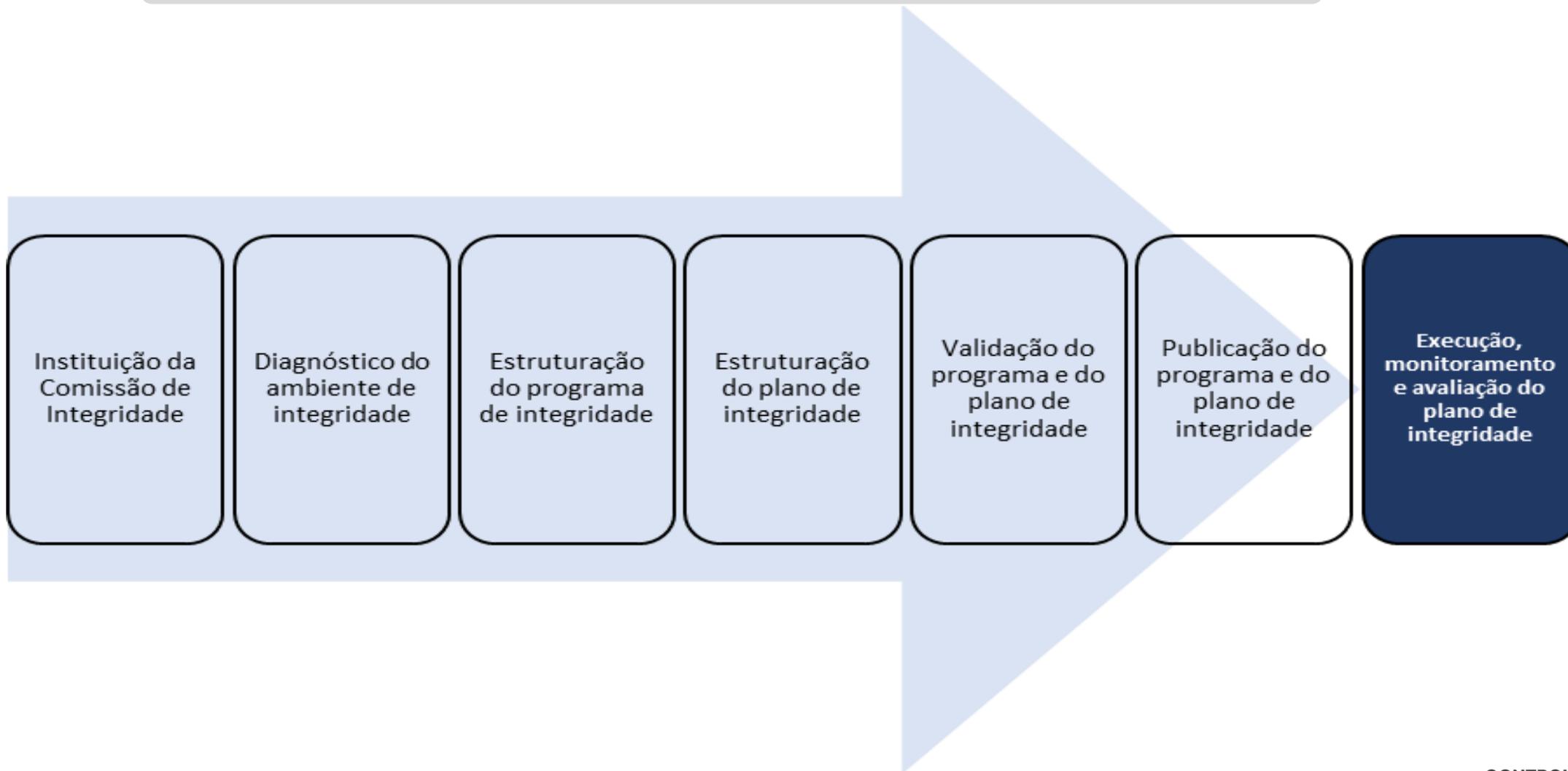
Estrutura de governança e de gestão

Previsão de monitoramentos e de avaliações do ambiente de integridade

Plano de comunicação e plano de capacitação

Plano de integridade organizado em eixos temáticos e ações

Etapas de formulação do programa de integridade:



Etapas de formulação do programa de integridade: Instituição da Comissão de Integridade



- Responsabilidade do dirigente máximo do órgão ou da entidade;
- Deve ser instituída por meio de um ato normativo interno;
- Composta por pessoas que exerçam cargos e funções estratégicas;
- Representantes de unidades administrativas tanto da área meio quanto da área finalística da organização
- Representatividade de seus membros, assegurando a diversidade da comissão

Etapas de formulação do programa de integridade: Diagnóstico do ambiente de integridade

- Detectar, prevenir e mitigar a ocorrência de situações que estejam relacionadas com a quebra da integridade pública;
- Irregularidades, ilícitos, desvios éticos, conflitos de interesses ou atos de corrupção;
- Características específicas da organização e devem estar orientados às suas principais necessidades;
- Entender qual é a missão, a visão, os valores e os objetivos institucionais do órgão;
- Clareza quanto à sua razão de existir e quanto ao seu objetivo;
- Realizado o diagnóstico e mapeados os pontos críticos, devem ser estabelecidos os objetivos pretendidos pelo órgão/entidade, tendo por base a ética, a integridade, a transparência e a *accountability*.

Diagnóstico do ambiente de integridade:

Primeira atividade prática: Cada grupo deverá realizar um levantamento dos principais pontos críticos e/ou de atenção, a partir das situações problemas

Tempo: 15 minutos para levantamento;
15 minutos para apresentação

Etapas de formulação do programa de integridade:

Estruturação do programa de integridade

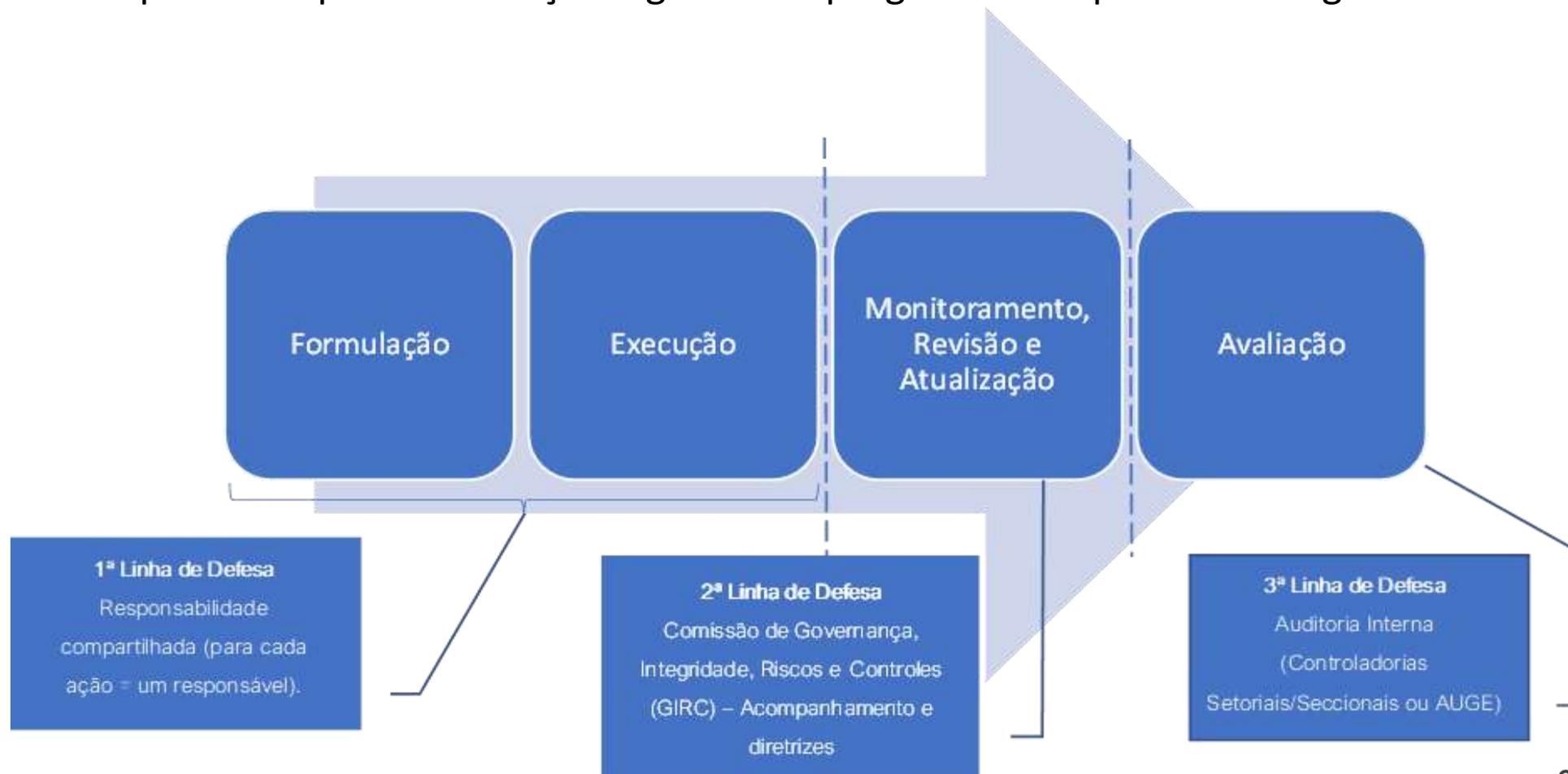


- Identificar a estrutura de governança e de gestão;
- Maturidade e as dinâmicas de sua cultura interna em relação ao ambiente de integridade;
- Levar em consideração o Modelo das Três Linhas do IIA e o princípio de segregação de funções;
- Definir a periodicidade dos monitoramentos, das avaliações e das atualizações do programa;
- Planos de comunicação e capacitação;
- Eixos serão trabalhados, de acordo com as obrigações legais e as urgências e exigências organizacionais.

Etapas de formulação do programa de integridade:

Estruturação do programa de integridade

Definição de competências para formulação e gestão do programa e do plano de integridade



Consolidação

**Definição de competências para
formulação e gestão do programa
e do plano de integridade**

Adesão e instituição do programa:
Dirigente máximo

Formulação:
Comissão de integridade

Execução:
Unidades administrativas tecnicamente
competentes

Monitoramento:
Comissão de integridade, coordenada pela
assessoria estratégica

Avaliação:
Unidade de controle interno

Estruturação do programa de integridade:

Segunda atividade prática: Cada grupo deverá, a partir do levantamento da etapa anterior, estruturar como será a governança e gestão do programa, objetivos do programa e definir prazos de monitoramento, avaliação e revisão do programa

Tempo: 10 minutos para estruturação
15 minutos para apresentação

Etapas de formulação do programa de integridade:

Estruturação do programa de integridade: Eixos temáticos

EIXO TEMÁTICO	DIRETRIZ CORRELACIONADA
Compromisso com a integridade	Compromisso da Alta Administração do Poder Executivo Estadual e dos agentes públicos no fortalecimento da cultura de integridade organizacional.
Governança, gestão de riscos e controles	Aprimoramento da governança, da gestão de riscos e dos controles democráticos da Administração pública.
Prevenção, detecção e tratamento dos riscos de integridade	Adoção de mecanismos e de instrumentos efetivos de prevenção, detecção e tratamento dos riscos de integridade.
Prevenção ao conflito de interesses	Priorização do interesse público e a mitigação e tratamento do conflito de interesses nas condutas e nas decisões dos agentes públicos.
Transparência e controle social	Incremento da transparência e do controle social da gestão pública.
Promoção da cultura da integridade	Promoção da cultura da integridade no setor público e no privado.

Etapas de formulação do programa de integridade:

Eixos temáticos: Compromisso com a integridade

Gestão de pessoas: observar critérios de impessoalidade, publicidade e transparência ao selecionar, remunerar e promover pessoas; avaliar o desempenho dos agentes públicos de forma periódica

Código de ética: código de ética ou de conduta que se aplique a todos deve traduzir os valores e regras em comandos simples e diretos; código específico de relacionamento entre setores público e privado;

Comissão de ética: instâncias responsáveis por propor normativos, redigir, publicar e disseminar o Código de Conduta Ética e monitorar a sua aplicação; estimulam a prática dos deveres, princípios e valores fundamentais estabelecidos pela organização; orientar e aconselhar o agente público no tratamento com o patrimônio e no relacionamento com as pessoas.

Etapas de formulação do programa de integridade:

Eixos temáticos: Governança, gestão de riscos e controles

Governança: conjunto de arranjos, envolvendo pessoas, fluxos, processos, estruturas, organogramas – orientados para melhores práticas de gestão, comunicação e processos de tomadas de decisão; atividades de avaliar o ambiente, os cenários, as alternativas, os resultados atuais e os almejados.

Gestão de riscos: se origina na formulação da estratégia organizacional e percorre todo o caminho de acompanhamento do plano estratégico, cuidando para que sejam mapeados, classificados, monitorados e enfrentados os eventos-ameaças que despontarem na vida ativa das organizações.

Controles: aprimoramento dos controles internos é um componente elementar de qualquer programa de integridade; exercício de atividades integradas, distribuídas pela organização com o objetivo de guiá-la para o caminho correto.

Etapas de formulação do programa de integridade:

Eixos temáticos: Prevenção, detecção e tratamento de riscos de integridade

Segundo o Guia Prático de Gestão de Riscos para a Integridade, da Controladoria-Geral da União os riscos de integridade mais relevantes e comuns nas organizações públicas são:

- Abuso de posição ou poder em favor de interesses privados;
- Nepotismo;
- Conflito de interesses;
- Pressão interna ou externa ilegal ou antiética para influenciar agente público;
- Solicitação ou recebimento de vantagem indevida;
- Utilização de recursos públicos em favor de interesses privados.

Identificados os riscos de integridade a que estamos mais suscetíveis, devemos procurar analisá-los, avaliá-los e desenvolver medidas de tratamento para que os objetivos organizacionais não sejam comprometidos.

Etapas de formulação do programa de integridade:

Eixos temáticos: Prevenção ao conflito de interesses

Decreto Estadual nº 48.417/2022, conflito de interesse é a “situação gerada pelo confronto entre interesses públicos e privados, que possa comprometer o interesse coletivo ou influenciar, de maneira imprópria, o desempenho da função pública”.

Inspirado na “caixa de ferramentas” da OCDE, algumas sugestões para gerenciar e prevenir o conflito de interesses:

- Monitorar a evolução patrimonial dos agentes públicos;
- Estabelecer modelos e instâncias consultivas capazes de dirimir dúvidas quanto ao potencial risco de conflito de interesses;
- Realizar campanhas de sensibilização aderentes à realidade da organização;
- Identificar os riscos à integridade específicos das organizações e agentes públicos.

Etapas de formulação do programa de integridade:

Eixos temáticos: Transparência e controle social

Transparência pública: um Estado que abre suas informações está mais predisposto à acomodação de interesses públicos e suscetível ao controle pela sociedade, além de ser mais responsivo; publicidade como preceito geral e sigilo como exceção; abertura de dados e divulgação de informações de interesse público;

Controle social: participação ativa, de maneira individual ou coletiva, organizada ou não, dos cidadãos na formulação, fiscalização, monitoramento e controle das políticas públicas e ações do Estado;

Canal de denúncias: uma das ferramentas mais importantes de um programa de *compliance* e integridade; meio de comunicação que permite aos agentes internos e externos emitirem sinais de alerta à organização sobre possíveis irregularidades cometidas ou violações aos códigos de conduta ética pactuados interna e externamente.

Etapas de formulação do programa de integridade:

Eixos temáticos: Promoção da cultura da integridade

A realização de uma mudança estrutural e a institucionalização de uma nova cultura somente é possível se bem desenvolvida, absorvida, costurada e comunicada, proporcionando a sua cristalização nas organizações;

A ações previstas e relacionadas no Programa de Integridade devem ser bem divulgadas e compreendidas para assegurar a ciência, o engajamento, a aplicação e a introjeção das políticas de ética e integridade;

Para isso, é fundamental a execução de Planos de Comunicação e Capacitação.

Eixos temáticos

Terceira atividade prática: cada grupo deverá desenvolver um cenário ideal para aquele eixo sob sua responsabilidade

Tempo: 15 minutos para estruturação;
15 minutos para apresentação

Etapas de formulação do programa de integridade:

Estruturação do plano de integridade

Ferramenta do Programa pensada para, além de retratá-lo, colocá-lo em prática;

É o que dá vida à política dentro das organizações;

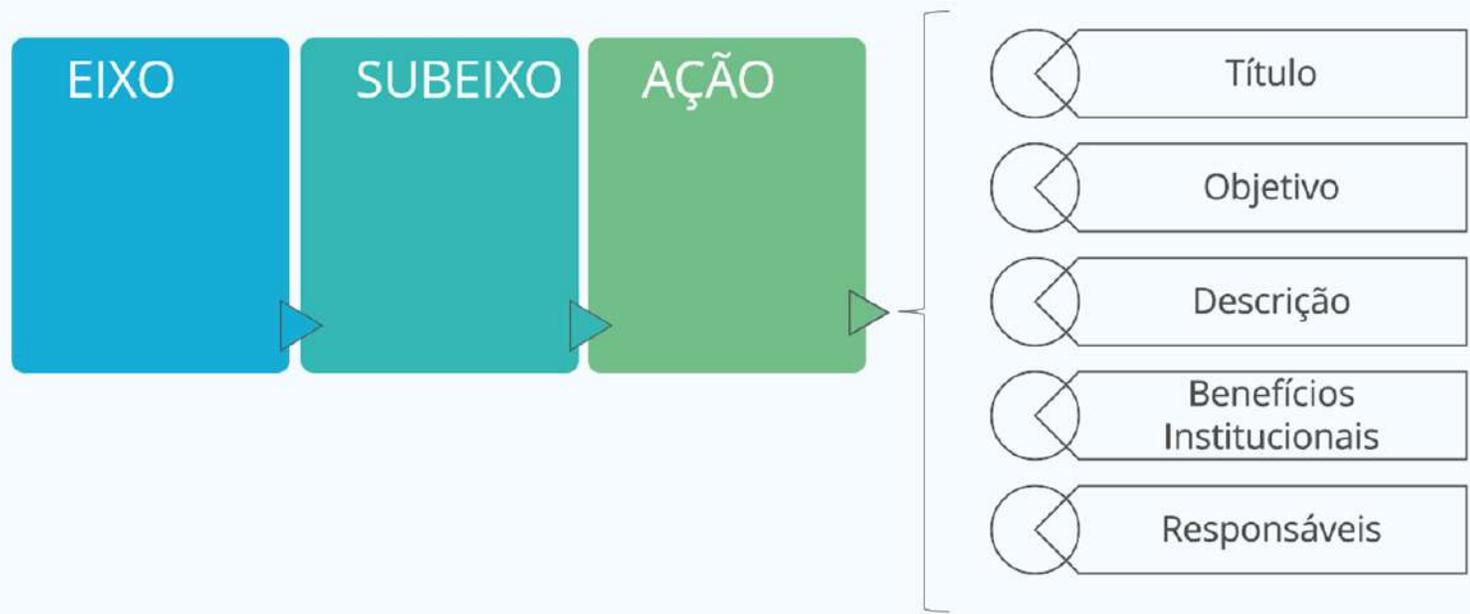
A partir da sua implementação que será concretizada e efetivada a cultura da integridade dentro da instituição;

Momento para refletir os cenários atual e futuro para cada eixo, amarrando o planejamento integral do programa;

Estabelecidos e conceituados os eixos e subeixos; escolhidas as temáticas de atuação, passamos a fase de estipular e constituir cada ação a ser realizada;

Estruturar o plano a partir do método 5w2h: o que, por que, onde, quando, por quem, como será feito e quanto vai custar.

Plano de integridade



Ações do plano

Quarta atividade prática: desenvolver uma ou duas ações para se chegar ao cenário ideal do eixo. Cada ação deverá conter descrição, objetivo e benefícios para instituição

Tempo: 15 minutos para estruturação;
15 minutos para apresentação

Etapas de formulação do programa de integridade:

Validação do programa e do plano de integridade

Submeter a minuta do programa de integridade à consulta;

Submetê-lo à avaliação por todas as partes interessadas no processo;

Validação pelas instâncias de governança do órgão ou entidade;

Processo de escuta ampla e aprovação pelo público interno;

Mostrar às pessoas que o programa é de todos e deve ser lido, compreendido e assimilado;

Encaminhar para consolidação e validação são ações que fortalecem a governança participativa.

Etapas de formulação do programa de integridade:

Publicação do programa e do plano de integridade

Recomendamos a realização de um evento de lançamento do Programa de Integridade, com assinatura e compromisso público do dirigente, Publicação formal em Diário Oficial de normativo que institui o programa;

Disponibilização do documento em portais internos e de acesso público (sítio institucional);

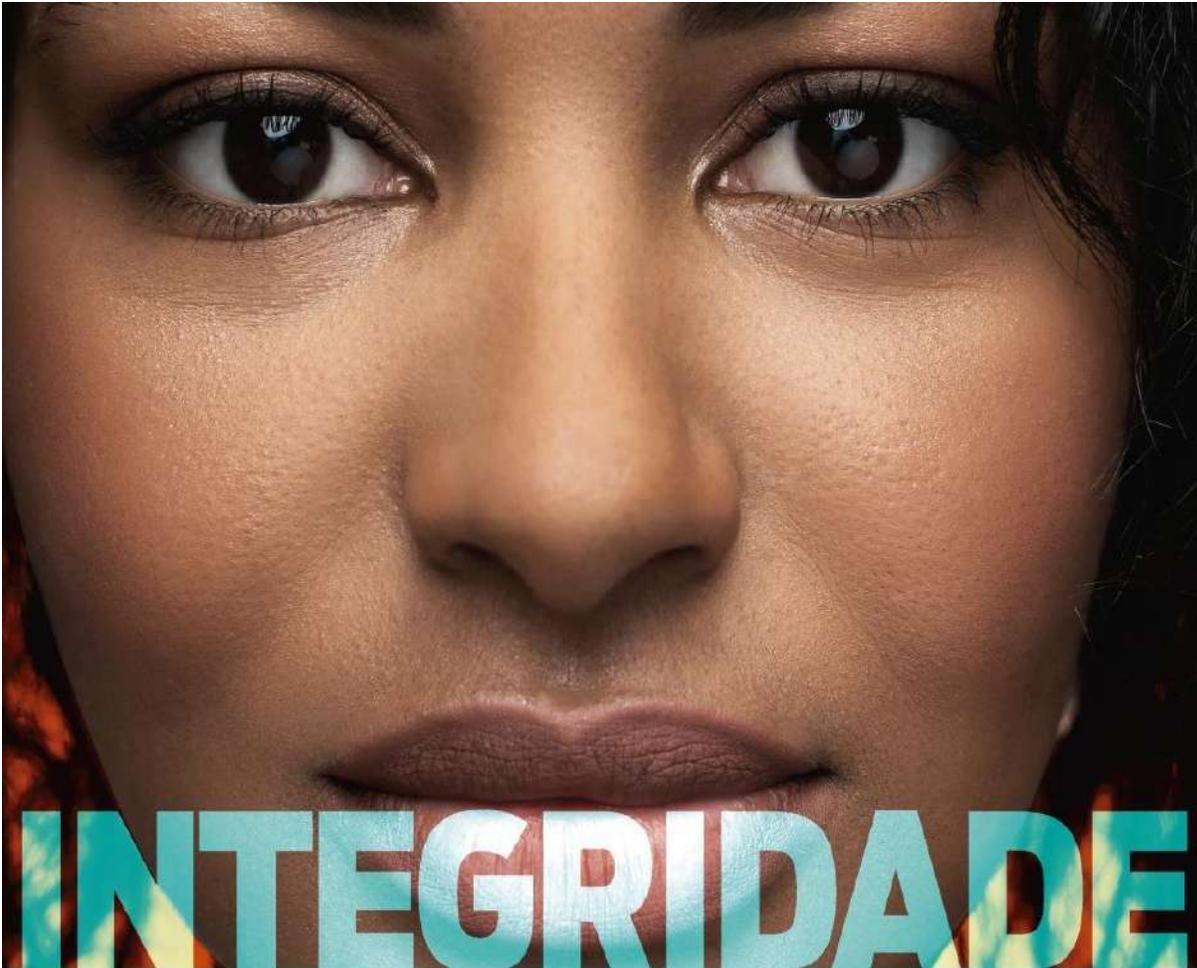
Comunicação consistente e periódica demonstra que se reconhece a relevância da participação de todos, além de ser uma forma de prestar contas e demonstrar a evolução do órgão com relação às práticas de integridade.

Política Mineira de Promoção da Integridade

SisPMPI: Sistema de Gestão da Política Mineira de Promoção da Integridade

The screenshot displays the SisPMPI system interface. The top navigation bar includes a 'Home' button and a 'Módulos' section. The left sidebar contains a 'PROGRAMAS DE INTEGRIDADE' menu with a 'Módulos' sub-item. The main content area is titled 'Módulos' and features four distinct modules, each with an icon and a brief description:

- 01** (Icon: Document with pencil): **Elaboração do programa e do plano de integridade**. Módulo de estruturação do programa e do plano de integridade da organização. Auxilia o processo de formulação do programa de integridade, fornecendo ferramentas para sua redação. Apóia o desenho do plano de integridade em eixos, subeixos e ações a serem implementadas.
- 02** (Icon: Play button): **Execução do plano de integridade**. Módulo para auxiliar o processo de execução do plano de integridade da organização, cuja alimentação de informações é realizada pelas unidades administrativas tecnicamente competentes para a execução de cada ação.
- 03** (Icon: Calendar with checkmark): **Monitoramento do programa de integridade**. Módulo para auxiliar o processo de monitoramento do programa de integridade da organização, realizado pelos membros da comissão de integridade. Possibilita a visualização de gráficos, o registro de atas e a inserção de recomendações às unidades executoras das ações do Plano de Integridade organizacional, dentre outras ferramentas.
- 04** (Icon: AB with checkmark): **Avaliação do programa de integridade**. Módulo para auxiliar o processo de avaliação do programa de integridade pela unidade de controle interno da organização. Possibilita a visualização de gráficos e relatórios, o registro de ações realizadas para a promoção da integridade, a inserção de recomendações às unidades executoras e a comissão de integridade, dentre outras ferramentas.



**NÃO É MAIS SÓ UMA CULTURA.
É UM AMBIENTE.**

Em Minas, a promoção da integridade já é uma realidade.
Como você se comporta é o que importa.



Política Mineira de Promoção da Integridade

Muito obrigad@!

Diretoria Central de Integridade
Superintendência Central de Integridade e Controle Social
Subcontroladoria de Transparência, Integridade e Controle Social

Controladoria-Geral do Estado

integridade@cge.mg.gov.br



**CONTROLADORIA-GERAL
DO ESTADO**



**MINAS
GERAIS**

**GOVERNO
DIFERENTE.
ESTADO
EFICIENTE.**